



COMUNE DI ZERBOLO'

PROVINCIA DI PAVIA

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N.15

OGGETTO:

Approvazione del Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e per la trasparenza P.T.P.C.T. del triennio 2021/2023.

L'anno duemilaventuno addì venti del mese di marzo alle ore dodici e minuti zero nella sala delle adunanze, regolarmente convocata, si è riunita, la Giunta Comunale, nelle persone dei Signori:

Cognome e Nome	Presente
1. Centenara Gian Antonio - Sindaco	Sì
2. Perticati Annarosa - Vice Sindaco	Sì
3. Pellegrì Valentina - Assessore	Sì
Totale Presenti:	3
Totale Assenti:	0

Assiste all'adunanza il Segretario Comunale Dott.ssa Maranta Colacicco la quale provvede alla redazione del presente verbale.

Il Presidente, riconosciuta legale l'adunanza, dichiara aperta la seduta.

LA GIUNTA COMUNALE

Premesso che:

- in data 28.11.2012 è entrata in vigore la Legge 6.11.2012 n. 190 recante *“Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell’illegalità nella pubblica amministrazione”*;
- la legge stabilisce che le Pubbliche Amministrazioni adottino un Piano Triennale per la prevenzione della corruzione con indicazioni del livello di esposizione degli uffici al rischio di corruzione e contenente interventi organizzativi volti a prevenire tale rischio;
- l’Amministrazione comunale, nell’adozione degli strumenti prescritti dal Legislatore, sotto richiamati, sin dal 2013 ha intrapreso un percorso di promozione di una cultura e di un’etica di legalità nella gestione delle attività pubbliche.

Visto il comunicato del Presidente dell’ANAC del 02.12.2020 che ha differito alla data del 31.03.2021 il termine ultimo per la predisposizione del Piano Triennale di prevenzione e per la trasparenza per gli anni 2021/23 che i responsabili per la prevenzione della corruzione e della Trasparenza (RPCT) devono elaborare, tenuto conto dell’emergenza sanitaria da Covid-19 deliberata dal Consiglio dei Ministri con deliberazione del 31/01/2020 e prorogata con deliberazioni del 29/07/2020, del 07/10/2020 e del 13/01/2021 fino al 30 aprile 2021.

Vista la dichiarazione dell’Organizzazione mondiale della sanità dell’11 marzo 2020 con la quale l’epidemia da Covid-19 è stata valutata come <<pandemia>> in considerazione dei livelli di diffusività e gravità raggiunti a livello globale.

Richiamati:

- i principi di economicità, efficacia, imparzialità, pubblicità e trasparenza dell’azione amministrativa di cui all’art. 1, comma 1, della legge 7 agosto 1990 n. 241 e successive modifiche ed integrazioni;
- l’articolo 48 del decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267 (Testo Unico Enti Locali) e successive modifiche ed integrazioni.

Premesso che:

- la strategia nazionale di prevenzione e contrasto della corruzione si attua mediante il Piano nazionale anticorruzione (PNA), approvato dall’Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC);
- dal 2013 al 2018 sono stati adottati due PNA e tre aggiornamenti dei medesimi; mentre il PNA 2019 è stato approvato dall’ANAC in data 13 novembre 2019 (deliberazione n. 1064);
- l’ANAC, pur in continuità con i precedenti PNA, ha ritenuto di sviluppare ed aggiornare nel PNA 2019 le indicazioni metodologiche per la gestione del rischio corruttivo confluite nel

documento metodologico, Allegato 1), al Piano Nazionale, a cui le Amministrazioni devono riferirsi nella predisposizione del PTPCT per la parte relativa alla gestione del rischio corruttivo, aggiornando, integrando e sostituendo le indicazioni metodologiche contenute nel PNA 2013 e nell'aggiornamento PNA 2015;

- l'art. 41, comma 1, lettera b), del Decreto Legislativo n. 97/2016 ha stabilito che il PNA costituisce "un atto di indirizzo" al quale i piani di prevenzione della corruzione si devono uniformare;
- la Legge n. 190/2012 impone alle singole amministrazioni l'approvazione del loro Piano triennale di prevenzione della corruzione e per la trasparenza (PTPCT);
- è il Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza che elabora e propone lo schema di PTPCT e successivamente "il piano è approvato dalla Giunta" (art. 41, comma 1, lettera g) del Decreto Legislativo n. 97/2016.

Visto il decreto n. 2 del 31.03.2021 con il quale il Sindaco ha formalizzato la nomina del Segretario Comunale reggente, dott.ssa Maranta Colacicco, quale Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza del Comune di Zerbolò.

Considerato che la proposta del PTPCT è stata formulata tenendo conto della seguente normativa e Deliberazioni/provvedimenti dell'Autorità Nazionale Anticorruzione:

- Determina ANAC n. 1309 del 28/12/2016 ad oggetto "*Linee guida recanti indicazioni operative ai fini della definizione delle esclusioni e dei limiti all'accesso civico di cui all'art. 5 co. 2 del D.Lgs. 33/2013*";
- Determina ANAC n. 1310 del 28/12/2016 recante "*Prime linee guida recanti indicazioni sull'attuazione degli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni contenute nel d.lgs. 33/2013 come modificato dal d.lgs. 97/2016*";
- Regolamento del 29 marzo 2017 sull'esercizio dell'attività di vigilanza in materia di inconfiribilità e incompatibilità di incarichi nonché sul rispetto delle regole di comportamento dei pubblici funzionari;
- Regolamento del 29 marzo 2017 sull'esercizio dell'attività di vigilanza in materia di prevenzione della corruzione;
- Regolamento del 29 marzo 2017 sull'esercizio dell'attività di vigilanza sul rispetto degli obblighi di pubblicazione di cui al decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33;
- Delibera Anac n. 1208 del 22/11/2017 recante "*Approvazione definitiva dell'aggiornamento 2017 al Piano Nazionale Anticorruzione*";
- Regolamento del 29 marzo 2017 sull'esercizio dell'attività di vigilanza sul rispetto degli obblighi di pubblicazione di cui al decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33;
- Regolamento del 21 febbraio 2018, Linee guida per lo svolgimento delle ispezioni;

- Regolamento del 04 luglio 2018 Regolamento sull'esercizio dell'attività di vigilanza in materia di contratti pubblici;
- Regolamento del 18 luglio 2018 sull'esercizio del potere dell'Autorità di richiedere il riesame dei provvedimenti di revoca o di misure discriminatorie adottati nei confronti del Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza (RPCT) per attività svolte in materia di prevenzione della corruzione;
- Regolamento del 30 ottobre 2018 sull'esercizio del potere sanzionatorio in materia di tutela degli autori di segnalazioni di reati o irregolarità di cui siano venuti a conoscenza nell'ambito di un rapporto di lavoro di cui all'art. 54-bis del d.lgs. 165/2001 (c.d. whistleblowing);
- Regolamento generale sulla protezione dei dati personali – Regolamento UE 2016/679;
- Delibera n. 1074 del 21 novembre 2018 di Approvazione definitiva dell'Aggiornamento 2018 al Piano Nazionale Anticorruzione;
- Delibera n. 1064 del 13 novembre 2019 di approvazione definitiva del Piano Nazionale Anticorruzione 2019.

Considerato che il Piano Nazionale Anticorruzione (PNA), prevede che le Amministrazioni, al fine di disegnare un'efficace strategia anticorruzione, realizzino forme di consultazione con il coinvolgimento dei cittadini e delle organizzazioni portatrici di interessi collettivi in occasione dell'elaborazione/aggiornamento del proprio Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza.

Considerato che, a tale proposito, è stato svolto un percorso di consultazione pubblica per l'aggiornamento di detto Piano per il 2021/2023, mediante pubblicazione di avviso pubblico (dal 22.02.2021) con il quale sono stati invitati i cittadini, le associazioni o altre forme di organizzazioni portatrici di interessi collettivi, le organizzazioni di categoria ed organizzazioni sindacali operanti nell'ambito del Comune di Zerbolò far pervenire entro il 19.03.2021 eventuali proposte od osservazioni.

Dato atto che, nel termine suindicato, non sono pervenute le osservazioni in merito.

Richiamato il D.Lgs. 14 marzo 2013 n. 33 recante disposizioni in materia di *“Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”*, recentemente modificato dal D.Lgs 25.05.2016, n. 97 *“Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della legge 6 novembre 2012, n. 190 e del decreto 14 marzo 2013, n. 33, ai sensi dell'articolo 7 della legge 7 agosto 2015, n. 124, in materia di riorganizzazione delle pubbliche amministrazioni”*, il cosiddetto “Freedom of Information Act” (FOIA) che ha modificato la quasi totalità degli articoli e degli istituti del precedente “decreto

trasparenza" (D.Lgs 33/2013), spostando il baricentro della normativa a favore del cittadino e del suo diritto di accesso.

Considerato che il D.Lgs 97/2016 è intervenuto con abrogazioni o integrazioni, su diversi obblighi di trasparenza e che tra le modifiche di carattere generale di maggiore rilievo, si rileva il mutamento dell'ambito soggettivo di applicazione della normativa sulla trasparenza; l'introduzione del nuovo istituto dell'accesso civico "generalizzato" (di cui alla delibera ANAC 1309/2016) agli atti e ai documenti detenuti dalle pubbliche amministrazioni; l'unificazione fra il programma Triennale di Prevenzione della Corruzione e quello della Trasparenza.

Considerato che :

- il Decreto Legislativo 33/2013 all'art. 1, comma 1, definisce la trasparenza come *"accessibilità totale dei dati e documenti delle pubbliche amministrazioni, allo scopo di tutelare i diritti dei cittadini, promuovere la partecipazione degli interessati all'attività amministrativa e favorire forme diffuse di controllo sul perseguimento delle funzioni istituzionali e sull'utilizzo delle risorse pubbliche"* delle informazioni concernenti l'organizzazione e l'attività delle pubbliche amministrazioni, allo scopo di favorire forme diffuse di controllo sul perseguimento delle funzioni istituzionali e sull'utilizzo delle risorse pubbliche";
- il suddetto Decreto Legislativo all'art. 1, comma 2 definisce *"la trasparenza, nel rispetto delle disposizioni in materia di segreto di Stato, di segreto d'ufficio, di segreto statistico e di protezione dei dati personali, concorre ad attuare il principio democratico e i principi costituzionali di eguaglianza, di imparzialità, buon andamento, responsabilità, efficacia ed efficienza nell'utilizzo di risorse pubbliche, integrità e lealtà nel servizio alla nazione..."*.

Viste le deliberazioni ANAC n° 1310/28.12.2016 *"Prime linee guida recanti indicazioni sull'attuazione degli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni contenute nel D.Lgs 33/2013, come modificato dal D.Lgs 97/2016"* e n° 1309 di pari data *"Linee guida recanti indicazioni operative ai fini della definizione delle esclusioni e dei limiti all'accesso civico di cui all'art. 5, comma 2, del D.Lgs 33/2013"*.

Vista la proposta di PTPCT 2021/2023 predisposta dal Responsabile Prevenzione Corruzione e della Trasparenza.

Ritenuto di approvare l'aggiornamento per il triennio 2021/2023 del Piano triennale di Prevenzione della Corruzione e Trasparenza (PTPCT) del Comune di Zerbolò.

Visti:

- il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, recante: «*Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali*» e successive modificazioni;
- il D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165, recante: «*Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche*» aggiornato dal D.Lgs. 25 maggio 2017 n. 75 e successive modificazioni;
- il D.Lgs. 27 ottobre 2009, n. 150, recante: «*Attuazione della legge 4 marzo 2009, n. 15, in materia di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e di efficienza e trasparenza delle pubbliche amministrazioni*» aggiornato dal D.Lgs. 25 maggio 2017 n. 74;
- la Legge 7 agosto 1990, n. 241 e successive modifiche ed integrazioni;
- il D.Lgs 14 marzo 2013, n. 33 aggiornato dal D.Lgs 25 maggio 2016, n. 97;
- il D.Lgs 8 aprile 2013, n. 39;
- il D.P.R. 16 aprile 2013, n. 62;
- la Legge n. 179 del 30 novembre 2017.

Visto il vigente regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi.

Visti i vigenti contratti collettivi nazionali di lavoro per il comparto regioni – autonomie locali e da ultimo il CCNL per le Funzioni Locali del 21/05/2018.

Visto lo Statuto comunale.

Visto l'allegato parere favorevole in ordine alla sola regolarità tecnica, espresso dal Segretario Comunale, ai sensi dei vigenti artt. 49 e 147-bis, comma 1°, del D.Lgs 267/2000 e successive modifiche ed integrazioni.

Con voti unanimi favorevoli.

DELIBERA

1. Di dare atto che le premesse formano parte integrante e sostanziale del presente atto.
2. Di approvare il Piano triennale di prevenzione della corruzione e per la trasparenza (PTPCT) 2021-2023, predisposto dal Responsabile Anticorruzione e Trasparenza, che si compone dei seguenti allegati:
 - Codice di comportamento;
 - Mappatura dei processi dell'Ente;
 - Analisi del rischio e misure di prevenzione;

- Elenco degli obblighi di pubblicazione ai sensi del D.Lgs 33/2013 e aggiornato dal D.Lgs. 97/2016;
- Patto di integrità;
- Modello per la segnalazione di condotte illecite.

3. Di pubblicare il PTPCT 2021/2023 sul sito istituzionale dell'Ente nella sezione "Amministrazione trasparente/Altri contenuti Corruzione" nell'apposita sezione di primo livello "altri contenuti-anticorruzione".

4. Di trasmettere ad ANAC il presente PTPCT attraverso la piattaforma on line appositamente predisposta allorché la funzionalità sarà operativa.

5. Di dare atto che, relativamente al procedimento di elaborazione del PTPCT in oggetto, non sussiste conflitto di interessi, neppure potenziale, in capo al responsabile del procedimento e ai titolari degli uffici competenti ad adottare i pareri, le valutazioni tecniche, gli atti endoprocedimentali e il provvedimento finale.

6. Di dare atto infine che il presente provvedimento, costituisce, ai sensi e per gli effetti delle disposizioni normative contenute nel D.Lgs. 267/2000, atto di indirizzo per i Responsabili dei Settori, al fine dell'adozione dei successivi e conseguenti atti di natura gestionale di rispettiva competenza.

7. Di comunicare la presente deliberazione ai Capigruppo consiliari ai sensi dell'art. 125 del D.Lgs 267/2000.

Successivamente, con separata ed unanime votazione di voti resi nei modi e forme di legge, la presente delibera viene dichiarata immediatamente esecutiva ai sensi dell'art. 134, comma 4, del T.U. n. 267 del 18 Agosto 2000.

Letto, confermato e sottoscritto
Il Sindaco
F.to : Centenara Gian Antonio

Il Segretario Comunale
F.to : Dott.ssa Maranta Colacicco

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

La presente deliberazione è in corso di pubblicazione all'Albo Pretorio On Line del Comune per 15 giorni consecutivi con decorrenza dal 11/05/2021 al 26/05/2021, come prescritto dall'art.124, 1° comma, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267.

Zerbolo', lì 11/05/2021

Il Segretario Comunale
F.to : Dott.ssa Maranta Colacicco

Il sottoscritto Segretario Comunale, visti gli atti d'ufficio

ATTESTA

che la presente deliberazione è stata comunicata in elenco il primo giorno di pubblicazione:

- ☐ Ai Signori Capi Gruppo consiliari come prescritto dall'art. 125 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267
- ☐ Alla Prefettura di SEDE PREFETTURA ai sensi dell'art.135, del D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267

Zerbolo', lì 11.05.2021

Il Segretario Comunale
F.to : Dott.ssa Maranta Colacicco

E' copia conforme all'originale, in carta semplice, per uso amministrativo.

Il Segretario Comunale

DICHIARAZIONE DI ESECUTIVITA'

DIVENUTA ESECUTIVA IN DATA 21.05.2021

- ☐ Perché dichiarata immediatamente eseguibile (art. 134, 4° comma, D.Lgs 18 agosto 2000, n. 267)
- ☐ Per la scadenza dei 10 giorni della pubblicazione (art.134, 3° comma, D.Lgs. 18 agosto 2000, n.267)

Il Segretario Comunale
F.to: Dott.ssa Maranta Colacicco